

GEMEINDE

**NEUHAUSEN  
AM RHEINFALL**

CH-8212 Neuhausen am Rheinfall  
www.neuhausen.ch



GEMEINDERAT

An den Einwohnerrat  
Neuhausen am Rheinfall

Neuhausen am Rheinfall, 13. Oktober 2020 / 16. Februar 2021

**Bericht und Antrag (*überarbeitet, in Kursivschrift*)  
betreffend  
Schaffung einer Schlichtungsstelle für das Gemeindepersonal**

Sehr geehrter Herr Einwohnerratspräsident  
Sehr geehrte Damen und Herren Einwohnerräte

**1. Ausgangslage**

Einwohnerrat Robert Eichmann hat am 20. Dezember 2019 ein Postulat eingereicht, mit dem er verlangte, es sei eine neutrale Anlaufstelle vorzusehen, die bei Unstimmigkeiten in Personalangelegenheiten angerufen werden könne. In der Sitzung des Einwohnerrats vom 5. März 2020 änderte er sein Postulat wie folgt (Protokoll der 2. Sitzung des Einwohnerrates Neuhausen am Rheinfall vom 5. März 2020, S. 15): «Der Gemeinderat wird beauftragt, Bericht und Antrag zur Schaffung einer Schlichtungsstelle für das Gemeindepersonal vorzulegen». Der Einwohnerrat überwies dieses mit 11 : 5 Stimmen bei 2 Enthaltungen an den Gemeinderat.

**2. Heutige Situation**

Ausdrücklich ist in Art. 18 des Gesetzes über das Arbeitsverhältnis des Staatspersonals vom 3. Mai 2004 (Personalgesetz; SHR 180.100), das gestützt auf Art. 48 der Verfassung der Einwohnergemeinde Neuhausen am Rheinfall vom 29. Juni 2003 (NRB 101.000) auch für das Neuhauser Gemeindepersonal gilt, festgehalten, dass die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter am Arbeitsplatz Anspruch auf Schutz der Gesundheit und auf Wahrung der persönlichen Integrität haben. Art. 62 des Reglements über die Arbeitsverhältnisse der Angestellten der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall vom 26. Oktober 2005 (Personalreglement; NRB 180.101) bestimmt, dass die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien sinngemäss auch für

das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall gelten und als Anhang 3 (heute Anhang 4) diesem Reglement beigefügt werden. In diesen Richtlinien sind nicht nur beispielhaft unzulässige Verhaltensweisen wie sexuelle Belästigung und Mobbing aufgeführt, sondern es ist auch dargelegt, wie bei einem Verstoß vorzugehen ist, wenn das direkte Gespräch mit der die Verletzung verursachenden Person nichts gebracht hat. Es sind dann zu informieren:

- die direkt vorgesetzte Person
- die nächsthöhere vorgesetzte Person
- der Personaldienst
- in besonderen Fällen eine von der Gemeinde bezeichnete externe Vertrauensstelle

Liegen schwerwiegende Missstände vor, so können die Gemeindeangestellten nach Art. 24 Abs. 2 Personalreglement ohne Verletzung der Schweigepflicht an die nächst höhere vorgesetzte Stelle der Betroffenen gelangen bis hin zum Einwohnerrat. Wer sich aufgrund ernsthafter Gründe veranlasst sieht, schwerwiegende Missstände, namentlich Straftaten dem Gemeinderat oder dem Einwohnerrat zu melden, darf in den auf die Anzeige folgenden zwei Jahren unter Vorbehalt von schweren Dienstverletzungen nicht entlassen werden (Art. 24 Abs. 5 Personalreglement), womit auch der Fall des «Whistleblowers» abgedeckt ist.

Diese Vorgehensweise hat sich in den letzten Jahren und Jahrzehnten bewährt. Dies gilt umso mehr, als seit Anfang 2019 das Neuhauser Gemeindepersonal nur noch aus rund 80 Personen besteht, eine gut überschaubare Zahl. Als 2019 ein Einwohnerrat den Vorwurf des Mobbings erhob, zog der Gemeinderat, wie im Personalreglement vorgesehen, eine externe Vertrauensstelle bei, indem er die Movis AG, Kreuzstrasse 26, 8008 Zürich, mit der Abklärung der Vorwürfe beauftragte.<sup>1</sup> Damit bestätigt sich, dass kein Handlungsbedarf besteht, sondern die vorhandenen Normen ausreichen. Der Gemeinderat entspricht mit dieser Vorlage dem Wunsch des Einwohnerrats nach einer zusätzlichen Kontaktstelle.

### **3. Vorgeschlagene Regelung gemäss Bericht und Antrag vom 13. Oktober 2020**

*Der Gemeinderat hat mit Datum vom 13. Oktober 2020 einen Bericht und Antrag an den Einwohnerrat verfasst. Dieser beinhaltete, dass statt einer Schlichtungsstelle analog zur Stadt Schaffhausen die Movis AG als ständige externe Kontaktstelle bei Personalproblemen einzusetzen sei. Hierfür sei Art. 62 des Reglements über die Arbeitsverhältnisse der Angestellten der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall vom 26. Oktober 2005 (Personalreglement; NRB 180.101) wie folgt zu ergänzen:*

heutige Fassung	neue Fassung
Art. 62 Persönliche Integrität Die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien gelten sinngemäss	Art. 62 Persönliche Integrität <sup>1</sup> Die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien gelten sinngemäss

<sup>1</sup> Die in Art. 47 Abs. 6 Personalgesetz i.V.m. Art. 88 Abs. 1 Personalreglement erwähnte Ombudsstelle war lediglich zuständig für Beschwerden im Zusammenhang mit der Überführung des alten Besoldungssystems in das Funktionsbewertungssystem. Da jene Fälle längst abgeschlossen sind, gibt es die Ombudsstelle heute nicht mehr.

<p>auch für das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall und werden als Anhang 3 diesem Reglement beigefügt.</p>	<p>auch für das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall und werden als Anhang 4 diesem Reglement beigefügt.</p> <p><b><sup>2</sup>Bei ernsthaften betrieblichen Problemen wie Konflikten oder sexueller Belästigung können die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sich nach Ausschöpfung des Dienstwegs an die vom Gemeinderat im Voraus bestimmte Stelle wenden.</b></p> <p><b><sup>3</sup>Bei Mobbingvorwürfen ist das im Anhang 5 dargestellte Vorgehen einzuhalten.</b></p> <p><b><sup>4</sup>Richten sich die Vorwürfe gegen ein Mitglied des Gemeinderats, können die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sich unmittelbar an die vom Gemeinderat im Voraus bestimmte Stelle wenden.</b></p>
--	--

Dieser Vorschlag wurde vom Einwohnerrat an seiner Sitzung vom 12. November 2020 mit 10 : 6 Stimmen (bei 2 Enthaltungen) an den Gemeinderat zurückgewiesen. Kritisiert wurde insbesondere die Differenzierung zwischen Mobbing und sexueller Belästigung und dass es nur im Bereich Mobbing möglich gewesen wäre, direkt an die vom Gemeinderat vorgesehene externe Kontaktstelle zu gelangen.

#### **4. Vorgeschlagene neue Regelung**

##### *4.1. Teilrevision Personalreglement*

Der Gemeinderat schlägt nun eine Vereinfachung der Regelung vor, denn es ist ihm wichtig, dass die Mitarbeitenden einen einfachen und schnellen Zugang zu Beratung und Unterstützung haben. Die Gemeinde Neuhausen am Rheinfall vertritt eine Null-Toleranz-Politik bei Belästigungen oder Integritätsverletzungen am Arbeitsplatz. Die Mitarbeitenden sollen deshalb die Möglichkeit haben, sich bei mutmasslichem Mobbing, bei mutmasslicher sexueller Belästigung, Diskriminierung oder Gewaltandrohung direkt – ohne den Dienstweg einhalten zu müssen –, an eine externe Stelle wenden zu können. Dies soll so im Personalreglement festgehalten werden. Der Gemeinderat ist zuständig für die Teilrevision des Personalreglements; die per 1. Juli 2021 in Kraft treten soll, sofern der Einwohnerrat dem Vorgehen zustimmt (Änderungen fett und kursiv):

<i>heutige Fassung</i>	<i>neue Fassung</i>
<p><i>Art. 62 Persönliche Integrität</i>  <i>Die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien gelten sinngemäss auch für das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall und werden als Anhang 3 diesem Reglement beigefügt.</i></p>	<p><i>Art. 62 Persönliche Integrität</i>  <sup>1</sup><i>Die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien gelten sinngemäss auch für das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall und werden als Anhang 4 diesem Reglement beigefügt.</i></p>

	<b><sup>2</sup>Bei mutmasslichen Belästigungen oder Integritätsverletzungen am Arbeitsplatz (Mobbing, sexueller Belästigung, Diskriminierung, Gewaltandrohung) können sich die Mitarbeitenden direkt an die vom Gemeinderat im Voraus bestimmte Stelle wenden.</b>
--	--

*Die Mitarbeitenden in unserer Gemeinde pflegen einen höflichen und respektvollen Umgang miteinander. Sollte es trotz allem einmal zu Belästigungen und/oder Integritätsverletzungen kommen, besteht nun ein niederschwelliges, professionelles Angebot, welches schnell und unkompliziert in Anspruch genommen werden kann.*

#### 4.2 Beauftragung der Movis AG

Da die Movis AG bereits für die Stadt Schaffhausen tätig ist und dort über ein Büro verfügt, hat der Gemeinderat davon abgesehen, Konkurrenzofferten einzuholen. Er hat daher mit der Movis AG einen Vertrag abgeschlossen, der auf einer Grundpauschale von Fr. 1'500.-- pro Jahr und der Verrechnung der effektiven Stunden à Fr. 190.-- beruht, jeweils zuzüglich Mehrwertsteuer und Spesen. Der Gemeinderat rechnet mit Kosten von etwa Fr. 2'500.-- pro Jahr für diese Dienstleistung. Der Vertrag tritt nur in Kraft, wenn der Einwohnerrat mit dem Vorgehen einverstanden ist.

Mit Beschluss vom 16. Februar 2021 hat der Gemeinderat die Movis AG als Kontaktstelle gemäss Art. 62 Personalreglement bezeichnet. Dieser Beschluss erfolgte wiederum unter dem Vorbehalt der Zustimmung des Einwohnerrats. Die formelle Information des Personals erfolgt, sobald der Einwohnerrat dieser Vorgehensweise zugestimmt hat.

#### 4.3 Verzicht auf Schiedsstelle

In der Einwohnerratssitzung vom 5. März 2020 haben verschiedene Einwohnerräte den Wunsch geäussert, eine eigentliche Schiedsstelle vorzusehen. Der Gemeinderat ist jedoch der Ansicht, dass die Einsetzung einer wie auch immer zusammengesetzten Schiedsstelle nicht zielführend ist und namentlich bei Mobbingvorwürfen den Beizug einer externen Abklärungsstelle nicht verhindern könnte. Zudem lässt sich eine Schiedsstelle kaum mit den Zuständigkeiten gemäss Gemeindegesetz vom 17. August 1998 (SHR 120.100) respektive mit dem Gesetz über den Rechtsschutz in Verwaltungssachen (Verwaltungsrechtspflegegesetz) vom 20. September 1971 (SHR 172.200) vereinbaren, soll die Schlichtungsstelle mehr als nur ein Beratungsorgan sein, zumal im Rechtsmittelverfahren nur die Entscheidungen des Gemeinderats anfechtbar sind.

Hinzuweisen ist, dass weiterhin auch die Möglichkeit besteht, allenfalls bestehende Probleme in der Personalkommission gemäss Art. 6 Abs. 2 Satz 1 Personalreglement zu besprechen. Zudem sind der Gemeinderat respektive der Gemeindepräsident als Personalverantwortlicher auch stets zu Gesprächen mit dem Personalverband bereit.

*Die vertrauliche Beratung und Unterstützung von Mitarbeitenden bei Belästigungen oder mutmasslichen Integritätsverletzungen am Arbeitsplatz kann nach Ansicht des Gemeinderates besser durch eine spezialisierte Unternehmung mit erfahrenen Beratern gewährleistet werden als durch eine wie auch immer zusammengesetzte Schiedsstelle.*

## 5. Zuständigkeit

Gemäss Art. 26 Abs. 1 f. der Geschäftsordnung für den Einwohnerrat der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall vom 26. August 2004 (NRB 171.110) erteilt der Einwohnerrat dem Gemeinderat mit einem überwiesenen Postulat einen Prüfauftrag. Das Postulat verpflichtet den Gemeinderat, die Angelegenheit zu überprüfen und soweit möglich im Sinne des Auftrags tätig zu werden. Seine Entscheidungsbefugnis wird durch den Auftrag nicht beschränkt.

Die oben in Ziff. 4.1 f. dargestellten Massnahmen liegen in der Kompetenz des Gemeinderats. Es braucht daher keinen Erlass einer Norm oder deren Änderung, wofür der Einwohnerrat zuständig wäre. Ebenso wenig bedarf es eines Kreditbeschlusses. Vielmehr genügt es, wenn der Einwohnerrat das geplante Vorgehen des Gemeinderats unterstützt. Entsprechend kann das Postulat Nr. 2019/3 von Robert Eichmann vom 20. Dezember 2019 als erledigt abgeschrieben werden.

## 6. Antrag

Sehr geehrter Herr Einwohnerratspräsident  
Sehr geehrte Damen und Herren Einwohnerräte

Gestützt auf diese Ausführungen unterbreitet Ihnen der Gemeinderat folgende **Anträge**:

1. Dem Vorgehen des Gemeinderats (Teilrevision Personalreglement und Bezeichnung Movis AG als Kontaktstelle) gemäss dessen Beschluss vom 16. Februar 2021 wird zugestimmt.
2. Das Postulat Nr. 2019/3 von Einwohnerrat Robert Eichmann vom 20. Dezember 2019 wird als erledigt abgeschrieben.

Mit freundlichen Grüssen

NAMENS DES GEMEINDERATES  
NEUHAUSEN AM RHEINFALL

  
Felix Tenger  
Gemeindepräsident

  
Janine Rutz  
Gemeindeschreiberin

### Beilagen:

- 1) Vertrag mit der Movis AG vom 27. Januar 2021
- 2) Beschluss GR vom 16. Februar 2021

# Gemeinde Neuhausen am Rheinfall

Vertragsentwurf Anlauf- und Beratungsstelle zum Thema  
'Schutz der persönlichen Integrität am Arbeitsplatz'

Movis AG  
Kreuzbühlstrasse 8  
CH-8008 Zürich  
Telefon +41 848 270 270  
info@movis.ch  
www.movis.ch

Zwischen der

**Gemeinde Neuhausen am Rheinfall**, Zentralstrasse 38, 8212 Neuhausen am Rheinfall  
als Auftraggeberin

und der

**Movis AG** (nachfolgend Movis genannt)  
Kreuzbühlstrasse 8, 8008 Zürich  
als Beauftragte

wird folgender Vertrag abgeschlossen:

## 1. Auftrag und Zielsetzungen

Movis fungiert für die Mitarbeitenden der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall als Anlauf- und Beratungsstelle im Falle von Belästigungen und mutmasslichen Integritätsverletzungen.

Es gelten dabei die folgenden Zielsetzungen:

- Bereitstellen einer Anlaufstelle, an die sich Mitarbeitende aller Stufen im Falle von Belästigungen und mutmasslichen Integritätsverletzungen am Arbeitsplatz wenden können.
- Vertrauliche Beratung und Unterstützung von Mitarbeitenden bei Belästigungen oder mutmasslichen Integritätsverletzungen am Arbeitsplatz:
  - Mobbing
  - Sexuelle Belästigung
  - Diskriminierung
  - Gewalt(androhung)
- Weiterführende Massnahmen und Erstabklärungen bei Bedarf. Möglichkeit, die Auswahl an Beratungsthemen im Auftrag des HR zu erweitern.
- Fachberatung von HR und Vorgesetzten betreffend Umgang mit konkreten Meldungen von Belästigungen oder mutmasslichen Integritätsverletzungen.
- Vermittlungsgespräche bei Konflikten sowie Untersuchung von mutmasslichen Integritätsverletzungen im Rahmen eines delegierten, betrieblichen Untersuchungsverfahrens.

- Unterstützung des HR bei präventiven Massnahmen zum Schutze der persönlichen Integrität.

Die Movis-Beratung entlastet und klärt in angespannten Situationen. Wo Spezialwissen gefragt ist, weist Movis an öffentliche oder private Stellen weiter.

## **2. Leistung**

Movis sorgt für die optimale Gestaltung der Beratungsleistungen:

- Auswahl, Führung, Kontrolle und Fortbildung der Movis-Berater und -Beraterinnen
- Organisation und Koordination des Auftrages
- Reporting und Evaluation
- Verbindliche, gute Erreichbarkeit und hohe Verfügbarkeit

## **3. Dienstleistungen**

### **3.1 Vermittlungsgespräche und Untersuchung von mutmasslichen Integritätsverletzungen**

- Vertrauliche Beratung und Unterstützung von Mitarbeitenden bei Belästigungen oder mutmasslichen Integritätsverletzungen am Arbeitsplatz.
- Movis kann vom HR in komplexen Situationen mit der Durchführung eines delegierten betrieblichen Untersuchungsverfahrens zur Klärung mutmasslicher Integritätsverletzungen beauftragt werden.

### **3.2 Fachberatung von Führungspersonen**

- Movis unterstützt das HR bei Bedarf bei präventiven Massnahmen (Reglement und Prozess zum Schutz der persönlichen Integrität, Information der Mitarbeitenden, Schulung von Vorgesetzten).
- Movis berät HR und Führungspersonen bei Bedarf bezüglich dem Umgang mit Belästigungsmeldungen und schwierigen Mitarbeitendensituationen.



## 4. Leistungsstandards

### 4.1 Zugang

- Die Mitarbeitenden der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall können sich bei oben genannten Themen **direkt an Movis** wenden.
- Die Beratungen der Mitarbeitenden finden ausserhalb der Arbeitszeit statt.

### 4.2 Verfügbarkeit/Erreichbarkeit

- Movis ist 24 Stunden / 7 Tage für Beratungsanliegen, Auskünfte und Terminvereinbarungen telefonisch erreichbar. Am Abend, während der Nacht und an Wochenenden liegt der Beratungsfokus bei Beratung in Notfallsituationen.
- Persönliche Beratungstermine mit den jeweiligen Movis-Berater/innen finden grundsätzlich während den Büroarbeitszeiten statt und werden nach Verfügbarkeit vereinbart.
- Mit einer regional zuständigen Beratungsperson erhält die Gemeinde Neuhausen am Rheinflall eine persönliche Ansprechperson vor Ort, welche die Gemeinde kennt und die Face-to-Face Beratungen durchführt.

## 5. Organisation und Infrastruktur

### 5.1 Personelles

- Movis stellt der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall für die oben erwähnten Dienstleistungen diplomierte Sozialarbeiter/-innen FH/Bachelor/Master als persönliche Ansprechpersonen in den Regionen zur Verfügung.

### 5.2 Zusammenarbeit

- Beide Vertragsparteien bezeichnen je eine Kontaktperson, die für eine gute Kommunikation zwischen dem Unternehmen und Movis sorgt.

### 5.3 Räumlichkeiten

- Face-to-Face Beratungen sind an allen der über 20 gut und diskret zugänglichen Beratungsstandorten der Movis AG möglich. Primärer Beratungsstandort für die Mitarbeitenden der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall ist die Movis Regionalstelle, Stadthausgasse 7, 8200 Schaffhausen.
- Die Beratungen finden grundsätzlich in den Räumen der Movis statt.
- Auf Wunsch und bei Bedarf wird ein entsprechender Raum von der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall zur Verfügung gestellt.

## **6. Information**

### **6.1 Diskretion**

- Movis achtet sowohl gegenüber Ratsuchenden wie auch gegenüber der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall auf grösstmögliche Diskretion.
- Persönliche Informationen über Klienten und Klientinnen unterstehen der beruflichen Schweigepflicht, wenn nicht eine anderslautende Abmachung zwischen Unternehmen, Mitarbeitendem und Berater/in besteht, bzw. das ausdrückliche Einverständnis der betroffenen Person zur Weitergabe von persönlichen Informationen vorliegt. Von diesem Grundsatz kann nur abgewichen werden, wenn eine Gefährdung von Leib und Leben der betroffenen Person oder Dritter vorliegt.
- Movis achtet auf ihre allparteiliche, externe Position. Sie hat keine Weisungsbefugnisse und übernimmt in der Regel keine Kontrollaufgaben.
- Die Vertragsparteien verpflichten sich gegenseitig zur Geheimhaltung aller Wahrnehmungen und Unterlagen, die zur geschäftlichen Geheimsphäre gehören. Bei Zweifeln über die Zugehörigkeit einer Information oder Wahrnehmung zu Geschäftsgeheimnissen der anderen Vertragspartei, besteht eine Vermutung der Vertraulichkeit sowie eine gegenseitige Konsultationspflicht.
- Movis ist zur Geheimhaltung aller Informationen, Daten, Unterlagen usw., insbesondere aller Geschäftsgeheimnisse der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall verpflichtet. Movis ist verpflichtet, ihre Organe, Mitarbeitenden und Hilfspersonen über diese Pflichten schriftl. zu orientieren und zu deren Befolgung anzuhalten.
- Die Geheimhaltungspflichten gelten auch nach Beendigung des Auftrags uneingeschränkt weiter.
- Die geltenden Rechtsnormen (insbes. Datenschutzgesetz) sind jederzeit einzuhalten.

### **6.2 Kommunikation**

- Die Mitarbeitenden der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall werden in geeigneter Form über die externe Anlaufstelle informiert.
- Es ist die Aufgabe der Gemeinde Neuhausen am Rheinflall sicher zu stellen, dass allen Mitarbeitenden und Vorgesetzten die externe Anlaufstelle bekannt ist.

### **6.3 Berichterstattung**

- Movis orientiert die Gemeinde Neuhausen am Rheinflall laufend über ihre Arbeit und allgemeine Erkenntnisse.
- Die Gemeinde Neuhausen am Rheinflall orientiert ihrerseits Movis über unternehmerische Aktivitäten und Veränderungen, die für die Tätigkeiten von Movis relevant sind.
- Movis erstellt eine umfassende Jahresstatistik inkl. Kommentar.
- Es finden Jahresgespräche (Feedback & Evaluation) statt.

## 7. Honorar

Wir verrechnen Ihnen für unsere Leistungen eine jährliche Grundpauschale und die einzelnen Beratungsstunden nach effektivem Aufwand.

Die Grundpauschale beträgt in Abhängigkeit der aktuellen Mitarbeiterzahl (rund 90 MA) **CHF 1'500.00** pro Jahr.

Die Beratungsstunden werden zum Ansatz von **CHF 190.00** monatlich in Rechnung gestellt. Allfällige Wegzeiten werden zum halben Ansatz verrechnet. Die Beträge verstehen sich exklusive Mehrwertsteuer und Reisespesen.

Die Grundpauschale wird nach Vertragsabschluss pro Rata und in den Folgejahren jeweils im Januar in Rechnung gestellt.

Die Grundpauschale deckt folgende Leistungen ab:

- Anlaufstelle bei Verdacht auf Verletzung der persönlichen Integrität für Mitarbeitende aller Stufen. Vertrauliche Beratung von Mitarbeitenden ohne Interventionspflicht. Zugang zum Berater-Netz der Movis bei Belästigungen und mutmasslichen Integritätsverletzungen.
- Professionelle Beratung durch die Berater/innen
- Movis Direkt: Hotline für dringende Anliegen und betriebliche Problemstellungen  
Tel. 0848 270 270, Mo bis Fr 8.00 – 19.00 Uhr
- Die Kosten für die Bekanntmachung der Dienstleistungen: Die Teilnahme an einer Mitarbeitenden-Veranstaltung, standardisiertes Informationsmaterial für alle Mitarbeitenden (Papier Flyer mit Abziehkarte und eFlyer)
- Kostenlose Bereitstellung von Präventionsplakaten (Mobbing, Sexuelle Belästigung, Diskriminierung, Gewalt(androhung))
- Auftragskoordination, -evaluation und -entwicklung: Aufbau und Entwicklung der Zusammenarbeit, Auftragskoordination, ein Jahresgespräch (Feedback & Evaluation), individuelle Jahresstatistik und -bericht

In dieser Grundpauschale nicht enthalten sind die effektiven Beratungsstunden, Wegzeiten, Reisespesen sowie Präsentationen, Schulungen, Konzeptarbeiten und Projekte.

## 8. Schlussbestimmungen

Dieser Vertrag tritt nach Übereinkunft in Kraft und kann von den Vertragspartnern, unter Einhaltung einer sechsmonatigen Kündigungsfrist, jeweils auf Monatsende gekündigt werden.

Beabsichtigt der Auftraggeber im Zeitraum von einem halben Jahr nach der Vertragsauflösung die in seinem Auftrag eingesetzten Berater/-innen der Movis zu übernehmen und

in seinem Namen in vergleichbarer Funktion zu beschäftigen, so schuldet er Movis eine Prämie in der Höhe von 100% des letzten Jahresumsatzes im vorliegenden Auftrag.

Movis bewahrt die selbst angelegten Akten treuhänderisch auf.

Sofern im Vertrag keine anderslautenden Regelungen getroffen wurden, kommen die Bestimmungen über den einfachen Auftrag (OR Art. 394 ff) zur Anwendung.

Der Gerichtsstand ist Zürich.

Neuhausen am Rheinfall, den

Zürich, den 27.01.2021

Gemeinde Neuhausen am Rheinfall

Movis AG



Felix Tenger  
Gemeindepräsident

Rita Bertschy  
Leiterin Operations



c. phil. | Janine Rutz  
Gemeindeschreiberin

Kaspar Vidal  
Regionalleiter



## Gemeinderat Neuhausen am Rheinfall Protokollauszug vom 16. Februar 2021

Sitzung Nr. 7

Betrifft: Präsidialreferat;  
Personalwesen  
Postulat Nr. 2019/3 Robert Eichmann; Beauftragung Movis AG; überarbeiteter Bericht und Antrag an den Einwohnerrat

1. Einwohnerrat Robert Eichmann hat am 20. Dezember 2019 ein Postulat eingereicht, mit dem er verlangte, es sei eine neutrale Anlaufstelle vorzusehen, welche bei Unstimmigkeiten in Personalangelegenheiten angerufen werden könne. In der Sitzung des Einwohnerrats vom 5. März 2020 änderte er sein Postulat wie folgt (Protokoll der 2. Sitzung des Einwohnerrates Neuhausen am Rheinfall vom 5. März 2020, S. 15): «*Der Gemeinderat wird beauftragt, Bericht und Antrag zur Schaffung einer Schlichtungsstelle für das Gemeindepersonal vorzulegen*». Der Einwohnerrat überwies dieses mit 11 : 5 Stimmen bei 2 Enthaltungen an den Gemeinderat.

2. Der Gemeinderat hat hierzu mit Datum vom 13. Oktober 2020 einen Bericht und Antrag verfasst. Dieser beinhaltete, dass statt einer Schlichtungsstelle analog zur Stadt Schaffhausen die Movis AG als ständige externe Kontaktstelle bei Personalproblemen einzusetzen sei. Hierfür sei Art. 62 des Reglements über die Arbeitsverhältnisse der Angestellten der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall vom 26. Oktober 2005 (Personalreglement; NRB 180.101) wie folgt zu ergänzen:

<i>heutige Fassung</i>	<i>neue Fassung</i>
Art. 62 Persönliche Integrität Die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien gelten sinngemäss auch für das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall und werden als Anhang 3 diesem Reglement beigefügt.	Art. 62 Persönliche Integrität <sup>1</sup> Die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien gelten sinngemäss auch für das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall und werden als Anhang 4 diesem Reglement beigefügt.  <sup>2</sup> <b>Bei ernsthaften betrieblichen Problemen wie Konflikten oder sexueller Belästigung können die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sich nach Ausschöpfung des Dienstwegs an die vom Gemeinderat im Voraus bestimmte Stelle wenden.</b>

	<p><sup>3</sup><b>Bei Mobbingvorwürfen ist das im Anhang 5 dargestellte Vorgehen einzuhalten.</b></p> <p><sup>4</sup><b>Richten sich die Vorwürfe gegen ein Mitglied des Gemeinderats, können die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sich unmittelbar an die vom Gemeinderat im Voraus bestimmte Stelle wenden.</b></p>
--	---

Dieser Vorschlag wurde vom Einwohnerrat an seiner Sitzung vom 12. November 2020 mit 10 : 6 Stimmen (bei 2 Enthaltungen) an den Gemeinderat zurückgewiesen. Kritisiert wurde insbesondere die Differenzierung zwischen Mobbing und sexueller Belästigung und dass es nur im Bereich Mobbing möglich gewesen wäre, direkt an die vom Gemeinderat vorgesehene externe Kontaktstelle zu gelangen.

3. Der Gemeindepräsident schlägt nun eine Vereinfachung der Regelung vor. Dabei ist wichtig, dass die Mitarbeitenden einen einfachen und schnellen Zugang zu Beratung und Unterstützung haben. Die Gemeinde Neuhausen am Rheinfall vertritt eine Null-Toleranz-Politik bei Belästigungen oder Integritätsverletzungen am Arbeitsplatz. Die Mitarbeitenden sollen deshalb die Möglichkeit haben, sich bei mutmasslichem Mobbing, bei mutmasslicher sexueller Belästigung, Diskriminierung oder Gewaltandrohung direkt – ohne den Dienstweg einhalten zu müssen –, an eine externe Stelle wenden zu können.

4. Die obigen Aussagen sollen im Personalreglement festgehalten werden. Der Gemeinderat ist zuständig für die Teilrevision des Personalreglements, die per 1. Juli 2021 in Kraft treten soll, sofern der Einwohnerrat dem Vorgehen zustimmt (Änderungen fett und kursiv):

<i>heutige Fassung</i>	<i>neue Fassung</i>
<p>Art. 62 Persönliche Integrität Die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien gelten sinngemäss auch für das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall und werden als Anhang 3 diesem Reglement beigefügt.</p>	<p>Art. 62 Persönliche Integrität <sup>1</sup>Die vom Regierungsrat des Kantons Schaffhausen am 28. September 1999 beschlossenen Richtlinien gelten sinngemäss auch für das gesamte Personal der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall und werden als Anhang <b>4</b> diesem Reglement beigefügt.</p> <p><sup>2</sup><b>Bei mutmasslichen Belästigungen oder Integritätsverletzungen, am Arbeitsplatz (Mobbing, sexueller Belästigung, Diskriminierung, Gewaltandrohung) können sich die Mitarbeitenden direkt an die vom Gemeinderat im Voraus bestimmte Stelle wenden.</b></p>

5. Diese Teilrevision ist unter dem Vorbehalt zu beschliessen, dass der Einwohnerrat das Vorgehen des Gemeinderats unterstützt. Per 1. Juli 2021 ist ein Vertrag mit der Movis AG abzuschliessen. Der Vertrag beinhaltet eine Grundpauschale von Fr. 1'500.-- pro Jahr und die Verrechnung der effektiven Stunden à Fr. 190.--

6. Sobald der Einwohnerrat dieser Vorgehensweise zugestimmt hat, erfolgt die Information an das Personal.

**Der Gemeinderat beschliesst:**

1. Die Teilrevision des Reglements über die Arbeitsverhältnisse der Angestellten der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall (Personalreglement) vom 26. Oktober 2005 (NRB 180.101) betreffend Art. 62 wird mit Wirkung per 1. Juli 2021 genehmigt. Diese Teilrevision erfolgt unter dem Vorbehalt der Zustimmung des Einwohnerrats.
2. Als externe Kontaktstelle gemäss Art. 62 Personalreglement wird die Movis AG, Kreuzstrasse 26, 8008 Zürich, mit ihrer Filiale an der Stadthausgasse 7, 8200 Schaffhausen, bezeichnet. Dieser Beschluss erfolgt unter dem Vorbehalt der Zustimmung des Einwohnerrats zum Vorgehen des Gemeinderats.
3. Der überarbeitete Bericht und Antrag an den Einwohnerrat wird genehmigt und an den Einwohnerrat weitergeleitet.
4. Die Gemeinde schliesst mit der Movis AG einen Vertrag betreffend Mitarbeitendenberatung gemäss Entwurf vom 27. Januar 2021.
5. Die formelle Information des Personals erfolgt, sobald der Einwohnerrat dem Vorgehen des Gemeinderats zugestimmt hat.
6. Mitteilung an:
  - Max Weber, Präsident Personalverband der Gemeinde Neuhausen am Rheinfall
  - Movis AG, Bahnhofplatz 9, 8401 Winterthur

NAMENS DES GEMEINDERATES:  
Der Präsident: Die Schreiberin:



